

“十五五”高等教育发展规划纲要（2026-2030 年） （精简版）

“十五五”时期（2026-2030 年）是我国全面建设社会主义现代化国家的关键五年，也是高等教育从“规模扩张”转向“质量跃升”的决胜阶段。为落实《教育强国建设规划纲要（2024-2035 年）》，破解人才错配、科研转化不畅、数字教育滞后等矛盾，助力高等教育支撑中国式现代化。

一、形式与使命：冲刺教育强国的战略坐标

1. 发展基础与历史成就

“十四五”期间，我国高等教育实现历史性跨越：

规模普及化：2025 年高等教育毛入学率达 60.2%（2020 年为 54.4%），在学总规模超 4800 万，成全球最大高教体系。

质量内涵式提升：“双一流”高校 ESI 前 1% 学科增 45%，国家科技三大奖占比超 70%，技术合同成交额破万亿。

结构持续优化：理工农医博士招生占 80%，专业学位研究生、应用型高校占比均超 60%。

数字化转型加速：智慧校园覆盖率 68%，虚拟仿真实验项目超 5000 个，筑牢教育创新基础。

2. 面临的挑战与战略机遇

核心矛盾凸显

人才供需失衡：芯片、种业等“卡脖子”领域人才缺额超 30%，电子商务等专业就业率连续 3 年低于 60%。

科研转化低效：高校成果转化率不足 15%，远低于发达国家 40%-60%水平，实验室到产业化“死亡之谷”未通。

数字鸿沟显著：智慧教学覆盖率仅 35%，中西部高校数字化基础薄弱，难适应教育数字化转型。

国际竞争力不足：全球前 100 高校我国占比不足 15%，高端人才引育与国际规则话语权待提升。

战略机遇叠加

政策红利释放：《教育强国建设规划纲要》明确 2027 年获“重要阶段性成效”、2030 年建成支撑中国式现代化的高等教育体系。

技术革命驱动：人工智能、量子信息等重构学科体系，数字中国建设为教育新基建提供年均超 15%投资增速。

产业升级需求：智能制造、生物医药等万亿级产业集群需高层次创新人才，为学科专业调整明向。

二、总体要求：指导思想与发展目标

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标二十大及二十届三中全会部署，紧扣教育、科技、人才强国一体战略，以分类卓越、数字赋能、产教融合为径，打造需求牵引、创新驱动、开放协同的高教体系，为 2035 教育强国筑基。

2. 基本原则

立德树人为本：思政教育贯穿培养全程，培育民族复兴时代新人

分类差异化发展：研究型高校攻原始创新，应用型高校服务区域产业，职业本科强技术技能。

创新驱动发展：破除体制机制障碍，强化基础研究与核心技术攻关协同。

数字化牵引：以人工智能、大数据重构教管研全流程，推动教育生态变革。

开放合作共赢：深化国际交流与区域协同，提升高教全球影响力。

3. 发展目标（2030 年）

领域	核心指标	2025 年 基准值	2030 年 目标值
规模与结构	高等教育毛入学率	60.20%	65%
	研究生在校生占比	22%	25%
	理工农医博士招生占比	80%	85%
	专业学位研究生占比	60%	70%
质量与创新	学科专业与区域产业匹配度	—	≥90%
	高校科研成果转化率	15%	≥30%
	智慧教学覆盖率	35%	80%
开放与合作	“丝路学院”数量	—	50 所
	国际留学生中学历生占比	2.50%	≥15%

三、主要任务与重点工程

1. 学科专业动态优化工程

建立“红黄蓝”预警与淘汰机制

对连续 3 年就业率 $< 60\%$ 、对口率 $< 40\%$ 的专业亮“黄牌”限招、“红牌”停招，重点压缩电商及传统文科等饱和专业；年度发布《学科供需白皮书》，把企业需求与产业数据纳入专业论证指标。

前瞻布局新兴与交叉学科

增设“AI+”、“低碳”、“量子”、“生物制造”交叉学科，借鉴福建数智改革，建 50 国家级学科群；农林高校增智慧农业、生物育种，工科专业 100% 数字化升级。

区域学科集群建设

长三角聚焦芯片医药，成渝发力智能装备，粤港澳深耕空天，学科与产业匹配逾九成。借“双一流”，西交大“交通能源材料”、哈工大“航天装备”塔网学科加速成型。

2. 人才培养质量跃升计划

拔尖创新人才“本研贯通”培养

实施“强基 2.0”，扩至 30 校，硕博连读 5 年率达 50%。

建 100 未来技术学院，推行项目导师制，攻关量子计算、脑科学等前沿领域。

产教融合“现代产业学院”建设

新建 200 所现代产业学院（如福建数智文旅学院），企业导师授课 $\geq 30\%$ ，学生实践 ≥ 6 月。全面实行“工学

交替” “订单班”，校企共建专业占八成，覆盖智能制造、生物医药等集群。

数字教学资源创新

打造 500 门 VR/AR 实训课（例：川大牙科虚拟诊疗），建 100 个国家级虚拟教研室。

2025 秋浙江高校先开 AI 通识课，2027 全国高校全覆盖。

3. 科技创新与成果转化攻坚

“企业出题-高校答题-市场阅卷”机制

推动龙头企业发布“卡脖子”技术清单（如江苏大学农机芯片攻关），高校组跨学科团队“揭榜挂帅”。将技术交易额年增 10%纳入学科评价，建“市场阅卷”量化指标。

破解成果转化“死亡之谷”

参照西南交大“5+2+N”模式建 10 个高校科创园，按南京工大模式设 50 个概念验证中心，提供中试资金与场地。试点科技成果“赋权改革”，转化收益超 70%分给科研人员，发“高校科创债”引社会资本。

有组织科研与平台建设

组建 50 个跨学科创新团队，聚焦半导体、生物医药等领域，承接国家级重大项目。新增 5 个国家实验室、20 个国家工程研究中心，高校研发经费占 GDP 超 3%。

4. 数字化转型“教育大脑”工程

智慧校园标杆建设

遴选 100 所国家级“教育大脑”应用校，实现教管服数据全贯通。

建高教“数字孪生”平台，推广“5G+全息课堂”“元宇宙实验教学”。

教育数据治理与应用

建国家级高教大数据中心，实时监测招生、就业、科研转化动态。

开发“AI 学情分析系统”，定制个性化学习路径，实现规模教育与个性培养统一。

5. 师资队伍结构性改革

高层次人才“引育用”一体化

推行“院士结对青英”计划，引进顶尖团队 50 个，赋予技术路线与经费自主权。

设“U35 破格晋升通道”，35 岁以下教授占比超 5%，予 100 万元独立科研启动经费。

“双师型”教师队伍建设

企业实践纳入职称评审必备条件，应用型高校“双师型”教师占比提至 80%。

推行“每 5 年 6 个月行业经历”制，建企业兼职教师库，占比提至 30%。

师德师风与能力提升

构建“多维评价”体系（师德、教学、科研、社会贡献、学生发展），破除“唯论文”倾向。建国家级教师发展中心，开展 AI 教学能力、跨学科研究等培训。

6. 高水平开放合作工程

“丝路学院”与国际校区建设

新建 50 所“丝路学院”（对标中石油巴西工程师学院），开发 1000 门全英文课程。

牵头组建 5 个国际学科联盟，主导制定 30 项国际教育标准，增强全球教育治理话语权。

区域协同与资源共享

长三角推进千门课程学分互认、共建 10 个学科创新联盟；京津冀共享科研平台、联合培养高端装备人才。

中西部高教振兴计划实施，东部高校对口支援百所中西部高校。

四、实施保障

1. 组织与机制保障

成立教育部“十五五”规划实施领导小组，建立部省校三级联动机制，将规划目标纳入地方政府绩效考核。

试点“学科特区”赋权改革（如海南大学），赋予登峰学科人财物自主权 $\geq 90\%$ 。

2. 经费与资源保障

中央财政专项投入年均增长 8%，重点支持“双一流”、产教融合、中西部高校。

设立 1000 亿元高等教育发展基金，鼓励社会捐赠、科研转化补充经费。

优化经费结构：基础研究占比 $\geq 30\%$ ，数字化转型投入年均增长 15%。

3. 政策与法治保障

修订《高等教育法》明确高校分类管理定位，试点雄安、浦东“高校特区”扩大学办自主权。

完善“双师型”教师认证、成果转化等配套政策破体制障碍。

4. 监督与评估保障

构建“年度监测-中期评估-终期考核”三级督导机制，引入第三方评估。

目标达成率前 10%高校，招生与经费上浮 15%；学科连续两年黄牌则缩减至重组。

五、结语

“十五五”时期，高等教育要凭“闯”解结构矛盾，靠“创”推数字转型，以“实”促产教融合。通过学科动态调优、成果转化突破、数字基座搭建，实现从“跟跑”到“并跑”，为 2035 年教育强国筑基，为中国式现代化强人才智力支撑。